**ОТВЕТЫ НА ВОПРОСЫ,**

**поступившие от органов местного самоуправления муниципальных образований**

**Новосибирской области по заполнению справок о доходах, расходах, об имуществе**

**и обязательствах имущественного характера за отчетный 2017 год**

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **№**  **п/п** | **Вопрос** | **Ответ** |
| 1. | Кто обязан представлять ежегодно, не позднее 30 апреля года, следующего за отчетным, сведения о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера (своих, супруги (супруга) и несовершеннолетних детей) (далее ‒ сведения о доходах)? | Такая **обязанность установлена**:  1) для всех лиц, замещающих муниципальные должности, в том числе:  депутатов (независимо на постоянной основе они осуществляют деятельность либо не на постоянной основе),  выборных должностных лиц местного самоуправления,  членов выборного органа местного самоуправления,  членов избирательной комиссии муниципального образования, действующей на постоянной основе и являющейся юридическим лицом, с правом решающего голоса, для глав местных администраций по контракту,  председателя, заместителя председателя, аудитора контрольно-счетного органа муниципального образования, если данные должности отнесены к муниципальным должностям;  2) для муниципальных служащих, замещающих должности муниципальной службы, включенные в перечень, установленный муниципальным нормативным правовым актом. |
| 2. | Как доказать, что муниципальный служащий по объективным причинам не может подать сведения о доходах своего супруга или несовершеннолетнего ребенка? | При невозможности **по объективным причинам** представить сведения о доходах своей супруги (супруга), своих несовершеннолетних детей служащему следует обратиться в комиссию по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов с *заявлением о невозможности по объективным причинам представить сведения о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруги (супруга) и несовершеннолетних детей*.  В данном заявлении должны быть указаны объективные причины невозможности представления сведений.  Объективность таких причин:  1) может состоять в документальном подтверждении предпринятых мер по представлению таких сведений. К примеру: справки, запросы, ответы на запросы, пояснения физических и юридических лиц, другие доказательства направления письменных обращений в адрес супруга с просьбой представить сведения о доходах;  2) должна быть оценена на заседании соответствующей комиссии по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликта интересов на основании представленных подтверждений и внутреннего убеждения членов комиссии. |
| 3. | Нужно ли в справке указывать начисления по больничному листу? | Согласно подпункту 3 пункта 55 Методические рекомендации Минтруда РФ пособия по временной нетрудоспособности, по беременности и родам подлежат отражению в разделе 1 справки, строка «Иные доходы» если данные выплаты не были включены в справку по форме 2-НДФЛ, выдаваемую по месту службы (работы).  Информацию о размере начисленных за отчетный год пособий по временной нетрудоспособности можно получить в отделении Фонда социального страхования РФ по месту нахождения организации. |
| 4. | Является ли иным доходом компенсация за ЖКУ, оплату детского сада? | Компенсация платы за коммунальные услуги, компенсация части родительской платы за посещение дошкольного образовательного учреждения не являются доходом и не указываются в подразделе «Иные доходы» справки о доходах (подпункты 6, 7 пункта 57 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 5. | Учитывается ли в разделе 1 «Сведения о доходах» сумма, полученная при возврате подоходного налога? | Сведения о денежных средствах, полученных в виде социального, имущественного налогового вычета, не указываются в справках о доходах (подпункт 14 пункта 57 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 6. | Как правильно в справках о доходах отразить доход от проданной квартиры, находившейся в общей совместной собственности? | Доход от продажи имущества, находившегося в общей совместной собственности, указывается общей суммой у каждого из собственников, при этом в скобках следует указать, что это доход от продажи квартиры, находившейся в общей совместной собственности, данные супруга. |
| 7. | В чьей справке указывать доход от продажи автомобиля ‒ только у собственника автомобиля, которым был заключен договор купли-продажи, или также у супруга (супруги)? | Доход от продажи автомобиля указывается в справке собственника проданного автомобиля. |
| 8. | За какой период представляются сведения о расходах? | Исходя из нормы части 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам», для представления сведений о доходах и расходах установлен единый отчетный период (1 января ‒ 31декабря отчетного года). |
| 9. | В каком случае представляются сведения о расходах? | Согласно части 1 статьи 3 Федерального закона от 03.12.2012 № 230-ФЗ «О контроле за соответствием расходов лиц, замещающих государственные должности, и иных лиц их доходам» сведения о расходах представляются только в случае, если в отчетном периоде декларантом, его супругой (супругом) и несовершеннолетними детьми осуществлены расходы по сделке (сделкам) по приобретению земельного участка, другого объекта недвижимости, транспортного средства, ценных бумаг, акций (долей участия, паев в уставных (складочных) капиталах организаций), и сумма расходов по такой сделке или общая сумма совершенных сделок превышает общий доход данного лица и его супруги (супруга) за три последних года, предшествующих отчетному периоду (при представлении справки за 2017 год учитываются доходы декларанта и его супруги (супруга) за 2014, 2015 и 2016 годы) (пункту 58 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 10. | Какой документ должен быть указан в качестве документа-основания возникновения права собственности на недвижимое имущество: первичный документ (договор купли продажи, другой договор, решение суда) или свидетельство о государственной регистрации права? | Согласно пункту 90 Методических рекомендаций Минтруда РФ для каждого объекта недвижимого имущества указываются:  1) реквизиты свидетельства о государственной регистрации права собственности на недвижимое имущество и/или регистрационный номер записи в Едином государственном реестре недвижимости (ЕГРН);  2) наименование и реквизиты документа, являющегося основанием для приобретения права собственности на недвижимое имущество (договор купли-продажи, договор мены, договор дарения, свидетельство о праве на наследство, решение суда и др.). |
| 11. | Легковой автомобиль в индивидуальной собственности декларанта куплен в период брака. Нужно ли указывать автомобиль супруге (супругу) в общей совместной собственности? | Транспортное средство находится в совместной собственности супругов только в том случае, если в свидетельстве о регистрации транспортного средства в графе «Собственник» (владелец) указаны ФИО обоих супругов.  Если в свидетельстве о регистрации транспортного средства содержится ФИО только одного из супругов, то транспортное средство принадлежит ему на праве индивидуальной собственности и сведения о нем указываются только в его справке о доходах (независимо от того, приобретено это транспортное средство в период брака либо до его заключения) (пункты 95 ‒ 97 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 12. | Если транспортное средство продано по договору купли-продажи, а новый собственник не переоформил транспортное средство на себя в органах ГИБДД, как отразить этот факт в справке? | До момента регистрации покупателем в ГИБДД перехода права собственности на транспортное средство фактическим собственником автомобиля является продавец.  Соответственно, сведения о транспортном средстве, право собственности на которое не переоформлено на себя покупателем на отчетную дату, указываются в подразделе 3.2 «Транспортные средства» справки о доходах (пункт 97 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 13. | Какой адрес банка подлежит указанию в справке о доходах: отделения, в котором служащий обслуживается или в котором открывался счет? Можно ли указывать адрес центрального офиса банка, если информация о состоянии счета получена в нем? | В графе «Наименование и адрес банка или иной кредитной организации» рекомендуется указывать юридический адрес банка или иной кредитной организации, в котором был открыт соответствующий счет (пункт 102 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 14. | Надо ли указывать в разделе 4 «Сведения о счетах в банках и иных кредитных организациях» зарплатную карту Сбербанка, если надо, то где брать остаток на отчетную дату? | Указанию подлежат **все счета**, оформленные на имя декларанта, его супруги (супруга), несовершеннолетних детей в любых кредитных организациях.  При этом остаток на счете указывается по состоянию на отчетную дату, т.е. на 31 декабря года, предшествующего году представления сведений (пункт 103 Методических рекомендаций Минтруда РФ).  Информацию об остатке можно получить в любом отделении Сбербанка, лично по заявлению. |
| 15. | Каким образом отмечать сумму поступивших на счет денежных средств при условии, что она не превышает общий доход лица и его супруга (супруги) за отчетный период и два предшествующих ему года? | В случаях, когда общая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период **не превышает** общий доход служащего (работника) и его супруги (супруга) за отчетный период и два предшествующих ему года, графа «Сумма поступивших на счет денежных средств» графа не заполняется, остается пустой (п. 119 Методических рекомендаций Минтруда РФ).  В случае, когда общая сумма денежных поступлений на счет за отчетный период **превышает** общий доход лица и его супруга (супруги) за отчетный период и два предшествующих ему года, графа «Сумма поступивших на счет денежных средств» заполняется следующим образом:  указывается общая сумма денежных поступлений на счет за период с 01.01.2017 по 31.12.2017 согласно соответствующей выписке (справке) из банка с обязательным приложением данной выписки (справки) банка к справке о доходах (например, 10 257 328,75. Выписка от \_\_\_\_\_№\_\_\_\_\_ прилагается на \_\_\_\_ л.). |
| 16. | Как проверить достоверность сведений о счетах в банках и иных кредитных организациях у муниципальных служащих и лиц, замещающих муниципальные должности? | Декларант может получить достоверные сведения обо всех банковских счетах, открытых на его имя, а также на имя его несовершеннолетних детей, а супруга (супруг) служащего, декларанта, в свою очередь, может получить информацию о счетах, открытых на свое имя, обратившись в банк или иную кредитную организацию за получением соответствующей выписки (справки).  Получение органами местного самоуправления информации об открытых счетах и их состоянии возможно только в рамках проведения проверок достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных:  муниципальными служащими;  лицами, замещающими муниципальные должности за 2016 год и 2015 год, что обусловлено вступлением в силу Закона Новосибирской области от 10.11.2017 № 216-ОЗ «О порядке представления гражданами, претендующими на замещение должности главы местной администрации по контракту, муниципальной должности, лицами, замещающими должность главы местной администрации по контракту, муниципальные должности, сведений о своих доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера своих супруг (супругов) и несовершеннолетних детей, порядке осуществления проверок достоверности и полноты сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера, представленных указанными лицами, и о внесении изменений в отдельные законы Новосибирской области». |
| 17. | Если акции переданы в доверительное управление, то нужно ли сведения об их наличии указывать в разделе 5.1? | Нужно, так как передача акций в доверительное управление не влечет перехода права собственности на них. |
| 18. | В случае покупки ценных бумаг (акций) будет ли достаточным указать в качестве основания приобретения выписку из реестра акционеров? | В качестве основания приобретения доли участия в подразделе 5.1 справки о доходах указываются учредительный договор, приватизация, покупка, мена, дарение, наследование и другие, а также реквизиты (дата, номер) соответствующего договора или акта. |
| 19. | В каком разделе и как указать участие муниципального служащего в жилищном кооперативе, ГСК? | Форма справки о доходах не содержит раздела, в котором необходимо отражать само участие служащего в ЖК, ГСК.  Вместе с тем, жилое помещение, гараж, возведенные ЖК, ГСК, следует отражать в подразделе в разделе 3.1 «Недвижимое имущество» или 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» в зависимости от того, каким правом в отношении данного имущества наделен служащий на отчетную дату. |
| 20. | Если земельный участок находится в собственности муниципального служащего, а дачный дом, построенный на этом участке, не оформлен в собственность, то в каком разделе указывать дачный дом. Если в пользовании, то что писать в основании пользования? | Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании» указываются объекты недвижимого имущества, которые находятся в пользовании служащего и (или) членов его семьи на основании заключенных договоров или в результате фактического предоставления в пользование.  В соответствии с частью 1 статьи 130 Гражданского кодекса РФ к недвижимым вещам (недвижимое имущество, недвижимость) относятся земельные участки, участки недр и все, что прочно связано с землей, то есть объекты, перемещение которых без несоразмерного ущерба их назначению невозможно, в том числе здания, сооружения, объекты незавершенного строительства.  Случаи, в которых объекты недвижимого имущества подлежат указанию в подразделе 6.1 «Объекты недвижимого имущества, находящиеся в пользовании», перечислены в пункте 138 Методических рекомендаций Минтруда РФ.  Вместе с тем каждый случай должен рассматриваться в индивидуальном порядке, в связи с чем основания пользования также могут быть разные.  Так, в указанной ситуации, возможно следующее:  - дачный дом является постройкой, принадлежащей служащему на праве пользования по договору о приобретении земельного участка с постройкой. В данном случае, в подразделе 6.1 в графе «Основание пользование» необходимо указать реквизиты такого договора;  - дачный дом был возведен самостоятельно служащим на земельном участке, находящемся в его собственности. В этом случае полагаем возможным в качестве основания пользования указать «Объект незавершенного строительства» или «Самовольно возведенный объект», или указать документы о разрешении на ввод дома в эксплуатацию, иное. |
| 21. | Какие объекты недвижимости указываются в разделе 6.1 справки о доходах? | Согласно пункту 136 Методических рекомендаций Минтруда РФ в данном случае в справках на членов семьи служащего при заполнении подраздела 6.1 необходимо указывать объекты недвижимого имущества, которые находятся у них в пользовании в результате фактического предоставления служащим в пользование.  При этом не требуется в справке одного из супругов указывать объекты недвижимости, находящиеся в собственности другого супруга, при условии, что эти объекты указаны в разделе 3.1 соответствующей справки. |
| 22. | Как правильно указать участие служащего в долевом строительстве жилья, если договор долевого строительства заключен 31.12.2016, а оплата по договору произведена в 2017 году? | Исходя из подпункта 1 пункта 70 Методических рекомендаций Минтруда РФ, в случае оплаты по договору долевого участия в строительстве жилья в 2017 году сведения об этом должны быть отражены в справке за отчетный период 2017 года в разделе 2 «Сведения о расходах» в случае, если сумма внесенного платежа превышает совокупный доход служащего и его супруга за три года (2016, 2015, 2014), предшествующих отчетному периоду.  Кроме того, в подразделе 6.2 справки подлежат отражению сведения об имеющихся на отчетную дату обязательствах имущественного характера застройщика к участнику долевого строительства, которым в соответствии с договором долевого участия выполнены обязательства по уплате полной стоимости подлежащего передаче объекта (то есть когда служащим (его супругой) обязательство по оплате стоимости квартиры по договору долевого участия в строительстве исполнено полностью, однако на отчетную дату квартира не передана застройщиком по акту приема-передачи). В этом случае в графе 2 «Содержание обязательства» указывается «Денежные средства выплачены застройщику в полном объеме», должником в графе 3 указывается юридическое лицо, являющееся застройщиком, в графе 5 указывается сумма обязательства, то есть сумма денежных средств, подлежащих уплате застройщику и уплаченных ему на 31.12.2017 по договору. Также указываются условия обязательства (пункт 154 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 23. | Если кредит взят на 6 месяцев 1 марта отчетного года и 1 сентября отчетного года погашен, нужно ли его указывать в справке? | Если на отчетную дату (31 декабря отчетного года) данное обязательство погашено, оно не подлежит указанию (пункт 146 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 24. | Указываем или нет поручительство по кредиту? | Поручительство по кредиту указывается в подразделе 6.2 справки, в графе «Условия обязательства» (пункт 152 Методических рекомендаций Минтруда РФ). |
| 25. | Возможно ли заполнить справку с помощью ПЭВМ и распечатать на принтере, а затем на каждой странице поставить собственноручную подпись, как рекомендовалось ранее? Или если «собственноручно», то текст должен быть обязательно рукописный? | Для всех категорий декларантов Указом Президента РФ от 23.06.2014 N 460 «Об утверждении формы справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера и внесении изменений в некоторые акты Президента Российской Федерации» утверждена ЕДИНАЯ форма справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера.  Согласно Методическим рекомендация Минтруда РФ заполнять справку рекомендуется с помощью программных средств (заполнять рукой справку не рекомендуется).  Внесение сведений в справку (заполнение) возможно с помощью разных программных средств:  1) с использованием приложения ГИС «КУ ГГС НСО» ‒ «Сведения о доходах и расходах»;  2) с использованием программного обеспечения «Справки БК»;  3) на компьютере с помощью программ Word, Excel без использования программного обеспечения.  После заполнения справки ее необходимо распечатать на принтере и поставить собственноручную подпись.  При заполнении справки с помощью 1 и варианта подпись ставится на каждой странице. При заполнении с использованием ПО «Справки БК» подписью заверяется только последняя страница.  Обращаем внимание, что справки, заполненные с использование программного обеспечения, подлежат печати в полном объеме. На каждой странице печатается идентификатор даты и времени печати справки. Составление сборной справки листами из различных вариантов справок недопустимо. |
| 26. | Допускаются ли исправления ошибок путем зачеркивания или корректором? | Зачеркивания, исправления при заполнении справки о доходах не допускаются. |
| 27. | Имеет ли право кадровая служба принять неполные сведения о доходах, расходах, если гражданин внесет необходимые изменения в сведения о доходах, расходах в течение месяца со дня назначения на должность? | В соответствии с пунктом 6 Методических рекомендаций Минтруда РФ граждане представляют сведения при подаче документов для наделения полномочиями по должности, назначения или избрания на должность (до назначения на должность, вместе с основным пакетом документов).  Представляемые сведения о доходах, расходах должны отвечать требованиям достоверности и полноты.  Ответственность за полноту и достоверность таких сведений несет декларант.  Вместе с тем в случае явной неполноты или недостоверности информации, **которые могут и должны быть выявлены в ходе приема справок о доходах** (к примеру, отсутствует адрес регистрации, не указаны паспортные данные, замещаемая должность, место работы (службы); указан жилой дом в качестве объекта недвижимости, а земельный участок, на котором такой дом расположен, не указан в справке…), возможно рассмотрение вопроса о привлечении специалиста, принявшего справку о доходах, содержащую такие сведения, к юридической ответственности.  В случае если гражданин сам обнаружит, что в представленных им сведениях о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера не отражены или не полностью отражены какие-либо сведения либо имеются ошибки, он вправе представить уточненные сведения в течение одного месяца со дня представления сведений. |
| 28. | Установлена ли ответственность за непредставление сведений о доходах, об имуществе, обязательствах имущественного характера для лиц, замещающих муниципальные должности? | Согласно части 7.1 статьи 40 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» полномочия депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления, иного лица, замещающего муниципальную должность, прекращаются досрочно в случае несоблюдения ограничений, запретов, неисполнения обязанностей, установленных Федеральным законом «О противодействии коррупции», другими федеральными законами. |
| 29. | В кадровом подразделении какой организации хранятся справки о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера за отчетные периоды, предоставленные руководителями муниципальных учреждений в администрацию муниципального образования? | Сведения о доходах руководителей муниципальных учреждений принимаются и хранятся в соответствии с Порядком представления сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера гражданами, претендующими на замещение должностей руководителей муниципальных учреждений, и лицами, замещающими указанные должности, утвержденным муниципальным нормативным правовым актом. |
| 30. | Обязан ли отдел кадров администрации поселения проводить проверку достоверности и полноты сведений о доходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера в отношении каждого муниципального служащего, если нет достаточной информации, представленной в письменном виде:  - правоохранительными органами, иными государственными органами, органами местного самоуправления муниципальных образований Новосибирской области и их должностными лицами;  - должностными лицами, ответственными за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствующем органе местного самоуправления, муниципальном органе;  - постоянно действующими руководящими органами политических партий и зарегистрированных в соответствии с законами иных общероссийских общественных объединений, не являющихся политическими партиями;  - Общественной палатой Новосибирской области;  - средствами массовой информации? | Проведение сплошных проверок в отношении каждого служащего не предусмотрено действующим законодательством.  Проверка проводится только при наличии достаточных оснований, имеющих документальное подтверждение, в том числе на основании информации должностных лиц, ответственных за работу по профилактике коррупционных и иных правонарушений в соответствующем органе местного самоуправления, муниципальном органе. |
| 31. | О размещении на сайте сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера | В соответствии с частью 6 статьи 8 и частью 4.3 статьи 12.1 Федерального закона от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» сведения о доходах, представленные лицами, замещающими муниципальные должности, муниципальными служащими, размещаются в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» на официальных сайтах органов местного самоуправления и (или) предоставляются для опубликования средствам массовой информации в порядке, определяемом муниципальными правовыми актами.  Пунктом 8 Указа Президента Российской Федерации от 08.07.2013 № 613 «Вопросы противодействия коррупции» органам местного самоуправления рекомендовано руководствоваться данным Указом при разработке и утверждении порядка размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования.  Таким образом, муниципальным нормативным правовым актом[[1]](#footnote-1) должен быть определён порядок размещения сведений о доходах, расходах, об имуществе и обязательствах имущественного характера лиц, замещающих муниципальные должности и должности муниципальной службы, и членов их семей на официальных сайтах органов местного самоуправления и предоставления этих сведений общероссийским средствам массовой информации для опубликования. |

1. Модельный акт размещен на сайте Губернатора Новосибирской области и Правительства Новосибирской области по ссылке <http://www.nso.ru/page/26941>. [↑](#footnote-ref-1)